



北源律师事务所
BEIYUAN LAW FIRM

数据合规资讯（1月）

（截至 2025 年 1 月 31 日）



数据合规资讯 2025 年 1 月

导读

一、国内数据合规资讯

(一) 最新法规

1. 国家发展改革委、国家数据局发布《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》
2. 《北京市自动驾驶汽车条例》发布
3. 《广州数据条例》发布
4. 《小额贷款公司监督管理暂行办法》发布
5. 《江苏省数据条例》发布
6. 国家互联网信息办公室就《个人信息出境个人信息保护认证办法（征求意见稿）》公开征求意见
7. 国家发展改革委、国家数据局等六部门联合印发《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》
8. 《国家数据基础设施建设指引》出台
9. 国家数据局发布首批数据领域常用名词解释
10. 国家数据局等部门发布《关于促进数据标注产业高质量发展的实施意见》
11. 工信部办公厅发布《关于加强互联网数据中心客户数据安全保护的通知》
12. 《数据领域常用名词解释（第二批）》公开征求意见
13. 民政部等发布《困境儿童个人信息保护工作办法》



14. 全国网安标委《网络安全标准实践指南——人脸识别支付场景个人信息安全保护要求》发布

（二）热点案例

1. 市场监管总局公布七起网络不正当竞争典型案例
2. 南宁多家企业不履行网络安全保护义务被依法处罚
3. 宁波一公司未履行数据安全保护义务被处罚

（三）监管执法

1. 涉嫌非法获取公民个人信息，8 家 MCN 机构被处罚
2. 存在隐私不合规行为，懂球圈等 16 款 App 被通报
3. 中央网信办启动“清朗·2025 年春节网络环境整治”专项行动

二、国际数据合规资讯

（一）立法活动

1. 特朗普签署行政令推迟 TikTok 禁令 75 天
2. 特朗普签署新人工智能行政命令
3. 德国联邦信息安全局发布关于人工智能可解释性的白皮书

（二）监管动态

1. 隐私倡导组织 NOYB 指控 TikTok、小米等中国企业违反 GDPR 向中国传输数据



2. 《原神》涉嫌违反美国儿童隐私保护法，支付 2000 万美元罚款
3. 欧盟法院首次对欧盟违反自身数据保护法的行为处以罚款
4. 法国 CNIL 针对 DeepSeek 发起个人数据保护问询调查

（三）安全快讯

1. 苹果公司将支付 9500 万美元和解 Siri 隐私诉讼
2. 科技巨头联手投资 5000 亿美元打造美国 AI 基础设施



正文

一、国内数据合规资讯

（一）最新法规

1. 国家发展改革委、国家数据局发布《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》

2025 年 1 月 8 日，为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》，加强数据基础制度建设，规范公共数据资源授权运营，促进一体化数据市场培育，释放数据要素价值，国家发展改革委及国家数据局制定并发布了《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》。该规范涵盖了从数据授权运营的基本要求到实施方案、协议签订、运营管理等多个方面的内容，旨在提升公共数据资源的利用效率，同时保障数据安全与公众利益。

来源: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202501/content_7000191.htm

2. 《北京市自动驾驶汽车条例》发布

《北京市自动驾驶汽车条例》于 2024 年 12 月 31 日上午由市十六届人大常委会第十四次会议表决通过，将于 2025 年 4 月 1 日施行。该条例坚持“发展”和“安全”两手抓，既兼顾当前技术进步、产业发展的需求，也为未来留出空间，重点在自动驾驶技术创新、基础设施规划建设、上路通行管理和安全保障等方面作出了规定，为 L3 级及以上自动驾驶汽车市场主体提供清晰、透明、可预期的制度规范。根据该条例，本市支持自动驾驶汽车用于个人乘用车、城市公共汽电



车、城市运行保障等出行服务。自动驾驶车辆经过道路测试、示范应用、安全评估等程序后，可申请开展道路应用试点。

来源: https://www.bjrd.gov.cn/zyfb/202501/t20250102_3979083.html

3. 《广州数据条例》发布

《广州市数据条例》已于2024年11月29日经市第十六届人大常委会第三十三次会议表决通过，于2025年1月12日经广东省第十四届人大常委会第十五次会议批准，将于2025年2月28日起施行。《广州数据条例》聚焦于破除部门间数据壁垒，建立行业数据交流机制，促进数据要素流动，赋能经济社会全面数字化高质量发展。

来源: https://www.gz.gov.cn/xw/tzgg/content/post_10089154.html

4. 《小额贷款公司监督管理暂行办法》发布

2025年1月17日，国家金融监督管理总局发布《小额贷款公司监督管理暂行办法》，进一步规范小额贷款公司行为，加强监督管理，防范化解风险，促进其稳健经营和健康发展。该办法在数据合规方面作出明确要求，要求小额贷款公司应当加强网络安全管理、数据安全、业务连续性管理和信息科技外包管理等工作，贯彻落实国家网络安全等级保护制度，开展网络安全定级备案等。同时，该办法要求小额贷款公司在开展业务时遵循合法、正当、必要原则，不得泄露、篡改客户信息，未经客户授权不得收集、使用、传输客户信息。

来源: https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202501/content_6999615.htm

5. 《江苏省数据条例》发布



2025 年 1 月 22 日,《江苏省数据条例》经江苏省第十四届人民代表大会第三次会议表决通过,将于 2025 年 4 月 1 日起施行。这是江苏省首部数据领域的基础性法规。该条例要求建立全省一体化数据资源体系,推动“能共享的数据不得重复收集”,从源头打破“数据孤岛”。同时,该条例明确界定公共数据范围,本省国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织和教育、医疗、供水、供电、供气、供热、交通运输、文化旅游、体育、环境保护等公共企事业单位依法履行职责或者提供公共服务过程中收集、产生的数据,归属公共数据范畴。

来源: https://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202501/t20250122_575983.shtml

6. 国家互联网信息办公室就《个人信息出境个人信息保护认证办法(征求意见稿)》公开征求意见

2025 年 1 月 3 日,为促进个人信息高效便利安全跨境流动,规范个人信息出境个人信息保护认证工作,根据《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规,国家互联网信息办公室起草了《个人信息出境个人信息保护认证办法(征求意见稿)》,现向社会公开征求意见。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/3nW4NWS7Voe2mBEj6HXA4A>

7. 国家发展改革委、国家数据局等六部门联合印发《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》

2025 年 1 月 6 日,为贯彻落实党中央、国务院决策部署,建立健全数据流通安全治理机制,提升数据安全治理能力,促进数据要素合规高效流通利用,国家发展改革委、国家数据局、中央网信办、工业和信息化部、公安部、市场监管总局联合印发了《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化



的实施方案》。该方案从明晰企业数据流通安全规则、加强公共数据流通安全管理、强化个人数据流通保障、完善数据流通安全责任界定机制、加强数据流通安全技术应用、丰富数据流通安全服务供给、防范数据滥用风险等七个方面作出具体部署。下一步，国家发展改革委、国家数据局将加强统筹协调，会同有关部门，完善细化规则，强化部门协同，开展试点试验，适时发布数据流通安全治理典型案例，充分发挥示范作用，营造创新环境，促进数据安全有序流通。

来源: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202501/content_6998668.htm

8. 《国家数据基础设施建设指引》出台

2025年1月6日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部联合印发《国家数据基础设施建设指引》。该指引旨在说清楚数据基础设施的概念、发展愿景和建设目标，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局，打通数据流通动脉，畅通数据资源循环，促进数据应用开发，培育全国一体化数据市场，夯实数字经济发展基础，为数字中国建设提供有力支撑。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/aNRdWkr8zredPNbuqrP-zQ>

9. 国家数据局发布首批数据领域常用名词解释

2025年1月3日，为凝聚广泛共识，推动数据领域相关知识的规范普及，数据领域名词解释起草专家组发布了《数据领域常用名词解释（第一批）》。该批名词解释涵盖了数据相关基本概念、数据存储与分析相关技术、数据安全和隐私保护等多个关键术语，旨在为社会各界提供统一、权威的参考标准。

来源: https://www.nda.gov.cn/sjj/zwgk/zcfb/1230/20241230160715745237413_pc.html



10. 国家数据局等部门发布《关于促进数据标注产业高质量发展的实施意见》

2025 年 1 月 14 日，国家发展改革委、国家数据局、财政部、人力资源社会保障部联合印发《关于促进数据标注产业高质量发展的实施意见》，提出“到 2027 年，数据标注产业专业化、智能化及科技创新能力显著提升，产业规模大幅跃升，年均复合增长率超过 20%”的发展目标。

来源: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202501/t20250113_1395643.html

11. 工信部办公厅发布《关于加强互联网数据中心客户数据安全保护的通知》

2025 年 1 月 14 日，工信部发布了关于加强互联网数据中心（IDC）客户数据安全保护的通知，要求 IDC 业务经营者加强客户数据安全保障能力建设，提升客户数据安全保护水平，并给出了《互联网数据中心客户数据安全保护实施指引》。指引中介绍了 IDC 业务基本情况及面临的数据安全风险挑战，提到可以建立客户数据安全管理制度，做好数据分类分级保护，建立访问控制策略，加强客户数据存储安全管理，加强数据安全风险监测预警，以及加强客户数据传输安全管理等多方面来提升客户数据安全保障能力。

来源:

https://wap.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2025/art_1bbf7c744c994183abb3ad6148658960.htm

12. 《数据领域常用名词解释（第二批）》公开征求意见

2025 年 1 月 23 日，为进一步凝聚共识，推动社会各界对数据领域术语形成统一认识和理解，国家数据局发布《数据领域常用名词解释（第二批）》征求意见稿，对数据产权、数据产权登记、数据持有权、数据使用权、数据经营权、衍生数据、企业数据等 20 个数据领域名词作了官方释义。



来源: https://mp.weixin.qq.com/s/na_B9paXVot6PpiCzkEhdg

13. 民政部等发布《困境儿童个人信息保护工作办法》

2025年1月23日,民政部等18部门印发《困境儿童个人信息保护工作办法》,明确规定任何组织和个人不得将困境儿童标签化,不得利用困境儿童个人信息博眼球、赚流量,不得利用困境儿童个人信息进行募捐、直播带货等。该办法明确,处理不满十四周岁困境儿童个人信息,应当取得儿童父母或者其他监护人同意,并采取严格保护措施。处理年满十四周岁困境儿童个人信息等相关信息,应当依法取得困境儿童同意,并以明确方式告知其父母或者其他监护人。困境儿童因身心健康等原因没有表达意愿能力的,还应当征得困境儿童父母或者其他监护人同意。

来源: <https://www.mca.gov.cn/gdnps/content.jsp?id=1662004999980003342>

14. 全国网安标委《网络安全标准实践指南——人脸识别支付场景个人信息安全保护要求》发布

2025年1月26日,为指导相关方开展人脸识别支付场景个人信息安全保护工作,全国网络安全标准化技术委员会秘书处组织编制了《网络安全标准实践指南——人脸识别支付场景个人信息安全保护要求》。该实践指南给出了人脸识别支付场景数据收集、存储、传输、导出、删除等环节的安全要求,可为人脸识别支付服务提供方、人脸验证服务方、场所管理方、设备运营方处理个人信息提供参考。

来源: <https://www.tc260.org.cn/front/postDetail.html?id=20250126115447>

(二) 热点案例



1. 市场监管总局公布七起网络不正当竞争典型案例

市场监管总局于 2025 年 1 月公布了七起网络不正当竞争典型案例，涉及多种违法行为。其中包括北京尘锋信息技术有限公司通过技术手段妨碍微信正常运营，驰觅酒业（北京）有限公司发布虚假测评视频诋毁竞争对手，宁波鄞州艺星时代美容医院有限公司通过关键词混淆误导消费者，南京市玄武区巴克台球俱乐部雇佣人员发布虚假评价打击竞争对手，深圳市珍爱网信息技术有限公司通过虚假宣传诱导消费者购买高价会员服务，宜兴市白禾堂紫砂有限公司虚假宣传紫砂产品，以及杭州杉淘科技有限公司非法获取并利用他人经营性信息进行刷单。这些案例均依据《网络反不正当竞争暂行规定》和《中华人民共和国反不正当竞争法》进行了处罚，罚款金额从 1 万元至 170 万元不等。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/D-pb79ZZQ-fX9SAkVIhK0g>

2. 南宁多家企业不履行网络安全保护义务被依法处罚

2025 年 1 月 11 日，南宁市公安局网安支队积极行动，加大对不履行网络安全保护义务违法行为的打击力度，切实压紧压实网络运营者的主体责任，对超范围收集公民个人信息、未制定网络安全管理制度的多家违法企业单位依法给予行政处罚。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/AYDtEv8jcu4coEk13mHJRw>

3. 宁波一公司未履行数据安全保护义务被处罚

2025 年 1 月，宁波某科技有限公司因未履行数据安全保护义务，被鄞州区网信办立案调查。该公司承包了某化工企业的业务信息系统，但未落实网络安全等级保护制度、未建立健全数据安全管理制度，导致监控视频数据被境外势力利



用漏洞获取。经查，该行为违反《数据安全法》相关规定。最终，鄞州区网信办对该公司处以五万元罚款，主管人员罚款一万元，并责令整改。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/tGtZ-W4jHMpb0JXJGCKQFw>

（三）监管执法

1. 涉嫌非法获取公民个人信息，8家MCN机构被处罚

根据公安局网安部消息，近期，公安网安部门依法查处8家涉嫌非法获取公民个人信息的MCN机构。公民个人信息受到国家法律保护，任何组织和个人不得窃取或者以其他方式非法获取。

江西省赣州市信丰公安网安部门成功侦破陈某燕等人侵犯公民个人信息案，民警在对案件数据进行深挖扩线和嫌疑人日常活动进行梳理分析时发现：辖区内有8家MCN机构负责人使用陈某燕等人的方法使用某软件批量登陆，通过网络购买已实名认证的网络账号在某网络平台上转发搬运其他网络平台的文章获取网络流量牟利。公安机关立即启动侦查，民警随即依法传唤该8家MCN机构负责人到公安局接受调查，上述机构负责人对公司违法行为供认不讳。目前，相关涉案人员均已承担法律责任。

来源: <https://news.cctv.com/2025/01/25/ARTILJEh4IExLGt9caQZtxvB250125.shtml>

2. 存在隐私不合规行为，懂球圈等16款App被通报

2025年1月13日，国家计算机病毒应急处理中心依据《网络安全法》《个人信息保护法》《App违法违规收集使用个人信息行为认定方法》等法律法规及

相关国家标准要求，近期通过互联网监测发现 16 款移动应用存在隐私不合规行为，故予以通报。

来源: https://mp.weixin.qq.com/s/dH7_6BkvlGkmSRYkt9l0RA

3. 中央网信办启动“清朗·2025 年春节网络环境整治”专项行动

2025 年 1 月 19 日，为了营造喜庆祥和的春节网络氛围，中央网信办决定即日起开展为期 1 个月的“清朗·2025 年春节网络环境整治”专项行动，进一步聚焦春节期间网民常用的平台环节和服务类型，集中整治群众反映强烈的网络生态问题。此专项行动重点整治挑起极端对立、炮制不实信息、宣扬低俗恶俗、鼓吹不良文化、违法活动引流、侵害消费者权益等 6 方面问题。

来源: https://www.cac.gov.cn/2025-01/19/c_1738899842680885.htm

二、国际数据合规资讯

（一）立法活动

1. 特朗普签署行政令推迟 TikTok 禁令 75 天

2025 年 1 月 20 日，美国总统特朗普在就职典礼后数小时签署了一项行政令，将 TikTok 禁令的执行推迟 75 天。该禁令原定于前一天生效。行政令指示司法部长不对继续支持 TikTok 运营的应用商店和服务提供商处以罚款，并要求政府向相关提供商发出无违规行为的确认信。

来源: <https://www.politico.com/news/2025/01/20/trump-tiktok-extension-executive-order-00199545>

2. 特朗普签署新人工智能行政命令



2025 年 1 月 24 日，特朗普总统签署了一项关于人工智能的行政命令，旨在废除过去的政府政策，认为这些政策“成为了美国 AI 创新的障碍”。特朗普表示，为了保持全球领导地位，美国必须开发“摆脱意识形态偏见和社会议程的 AI 系统”。这项新命令没有明确指出哪些现有政策妨碍了 AI 的发展，但要求追踪并审查 2023 年乔·拜登总统发布的广泛 AI 行政命令下所采取的所有政策、指令和行动。若其中任何措施不符合特朗普的指示，将被暂停执行。特朗普要求所有 AI 政策应致力于“促进人类繁荣、经济竞争力和国家安全”。

来源: <https://apnews.com/article/trump-ai-artificial-intelligence-executive-order-eef1e5b9bec861eaf9b36217d547929c>

3. 德国联邦信息安全局发布关于人工智能可解释性的白皮书

2025 年 1 月 6 日，德国联邦信息安全办公室（BSI）发布了一份关于人工智能（AI）可解释性（XAI）的白皮书。文件聚焦于 AI 决策解释提供者（如企业）与接收者（如消费者或监管机构）之间的互动，并指出 XAI 面临的挑战，包括因不同事后解释方法可能导致的不一致解释、预测或解释模型被操纵的风险，以及通过“公平洗白”掩盖不公平 AI 模型的问题。白皮书提出了一些潜在解决方案，例如开发可靠的操纵检测方法和创建新一代不可操纵的解释方法。

来源: <https://silicon-saxony.de/en/bsi-white-paper-on-the-explainability-of-artificial-intelligence-published/>

（二）监管动态

1. 隐私倡导组织 NOYB 指控 TikTok、小米等中国企业违反 GDPR 向中国传输数据



2025 年 1 月 16 日，奥地利隐私倡导组织 NOYB 在五国提起投诉，指控 TikTok、小米、Shein、AliExpress、Temu 和微信等六家中国企业违反欧盟《通用数据保护条例》（GDPR），未经授权将用户数据传输至中国。NOYB 要求欧盟监管机构暂停这些公司的数据传输并处罚最高 4% 的全球营收。此前，NOYB 也曾对 Meta、谷歌等美国公司提出类似投诉。

来源: <https://noyb.eu/en/tiktok-aliexpress-shein-co-surrender-europeans-data-authoritarian-china>

2. 《原神》涉嫌违反美国儿童隐私保护法，支付 2000 万美元罚款

2025 年 1 月 17 日，美国联邦贸易委员会（FTC）宣布，游戏《原神》开发商 Cognosphere 同意支付 2000 万美元的罚款，并对其销售战利品箱和管理儿童个人数据的方式进行整改。FTC 指控 Cognosphere 违反《儿童在线隐私保护法》（COPPA），通过不正当手段向儿童推广“开箱”系统，误导玩家关于实际费用和获得稀有奖品的概率，并在游戏内使用复杂的虚拟货币系统和营销手段，诱使青少年和儿童花费大量金钱。

来源: <https://www.ftc.gov/news-events/news/press-releases/2025/01/genshin-impact-game-developer-will-be-banned-selling-lootboxes-teens-under-16-without-parental>

3. 欧盟法院首次对欧盟违反自身数据保护法的行为处以罚款

2025 年 1 月 9 日，欧盟普通法院作出首例裁决，要求欧盟委员会因未遵守自身数据保护法规，向一名德国公民支付赔偿金。法院认定，欧盟委员会在未经适当保障的情况下，将该公民的个人数据传输至美国，并判令其支付 400 欧元的赔偿。该用户使用欧盟登录网页上的“使用 Facebook 登录”选项注册了一个会



议。负责审理对欧盟机构提起诉讼的法院认为，将用户的 IP 地址转移到美国的 Meta Platforms 公司违反了欧盟数据保护规则。

来源: <https://www.reuters.com/world/europe/first-eu-court-fines-eu-breaching-own-data-protection-law-2025-01-08/>

4. 法国 CNIL 针对 DeepSeek 发起个人数据保护问询调查

2025 年 1 月 31 日，法国数据保护机构 CNIL 宣布，将对 DeepSeek 进行质询，以深入了解该公司 AI 系统的运作方式，并评估其对用户隐私的潜在风险。此举源于欧洲监管机构对 AI 技术的审查日益严格，此前意大利和爱尔兰已对 DeepSeek 处理个人数据的方式表示担忧。DeepSeek 近期因披露其最新 AI 模型 DeepSeek-V3 仅耗资不到 600 万美元的 Nvidia H800 计算能力训练而成，引发国际关注。欧洲当局对数据保护尤为警惕，欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）设定了严格的隐私标准，违规企业可能面临高达全球营业额 4% 的罚款。CNIL 的调查是欧洲推动 AI 技术监管的一部分，新规要求高风险 AI 系统履行严格的透明度义务。此外，意大利和爱尔兰等国也已对 DeepSeek 展开调查。

来源: <https://dig.watch/updates/french-privacy-watchdog-to-investigate-deepseek-ai-over-data-concerns>

（三）安全快讯

1. 苹果公司将支付 9500 万美元和解 Siri 隐私诉讼

2025 年 1 月 2 日，媒体报道苹果公司同意支付 9500 万美元现金，以和解一起指控其语音助手 Siri 侵犯用户隐私的集体诉讼。原告称，Siri 在用户无意激活的情况下，通常会录制私人对话，并将这些对话泄露给第三方，如广告商。此起

集体诉讼期为 2014 年 9 月 17 日至 2024 年 12 月 31 日，始于 Siri 推出“嘿，Siri”功能，据称该功能导致了未经授权的录音。集体诉讼的成员预计有数千万人，每台支持 Siri 的设备（如 iPhone 和 Apple 手表）最多可获得 20 美元的赔偿。苹果公司在达成和解协议时否认了任何不当行为。类似的针对谷歌语音助手的诉讼也在进行中。

来源: <https://www.reuters.com/legal/apple-pay-95-million-settle-siri-privacy-lawsuit-2025-01-02/>

2. 科技巨头联手投资 5000 亿美元打造美国 AI 基础设施

2025 年 1 月 21 日，由 ChatGPT 创始公司 OpenAI 牵头，联合美国科技巨头、软银及阿联酋主权财富基金，共同启动了名为“Stargate”的项目，计划在美国投资 5000 亿美元建设人工智能基础设施，包括在全国范围内建设数据中心。第一座 100 万平方英尺的数据中心已在德克萨斯州开工，预计将建立 10 个数据中心。此项目于白宫由特朗普总统宣布，特朗普称其为“历史上最大的人工智能基础设施项目”，并表示将帮助美国保持在全球技术的领导地位。据称，

“Stargate”计划将创造 10 万个就业机会，成为历史上最大规模的 AI 基础设施项目。

来源: <https://www.bbc.com/news/articles/cy4m84d2xz2o>