



北源律师事务所
BEIYUAN LAW FIRM

数据合规资讯（2月）

（截至 2025 年 2 月 28 日）



数据合规资讯 2025 年 2 月

导读

一、国内数据合规资讯

（一）最新法规

1. 《公共安全视频图像信息系统管理条例》公布
2. 国家互联网信息办公室公布《个人信息保护合规审计管理办法》
3. 国家数据局综合司 公安部办公厅印发《全国数据资源统计调查制度》
4. 多部门联合印发《互联网军事信息传播管理办法》
5. 北京政数局发布《公共数据资源开发利用的实施意见》（征求意见稿）
6. 上海市网信办等五部门印发自由贸易试验区数据出境负面清单管理办法、负面清单（2024 版）
7. 海南省网信办等有关部门印发《海南自由贸易港数据出境管理清单（负面清单）（2024 版）》

（二）热点案例

1. 微博放宽访客记录隐私设置
2. 国家计算机病毒应急处理中心监测发现 14 款违规移动应用
3. 武汉法院 AI 生成图片著作权案宣判，创作者胜诉
4. 美摄科技诉字节跳动代码抄袭系列案终审判决胜诉

（三）监管执法



1. 中央网信办发布 2025 年“清朗”系列专项行动整治重点
2. 多平台发布“清朗·2025 年春节网络环境整治”专项行动治理成效和典型案例
3. 国家网信办依法集中查处一批侵害个人信息权益的违法违规 App
4. 上海市通信管理局发布关于侵害用户权益行为 APP 的通报（2025 年第一批）
5. 广东省通信管理局公开通报 12 款未按要求完成整改 APP/小程序
6. 吐鲁番市网信办对未履行网络安全保护义务公司作出警告行政处罚

二、国际数据合规资讯

（一）立法活动

1. 欧盟发布人工智能系统定义指南
2. 欧盟发布禁止 AI 实践指南
3. 加州众议员提出《生成式人工智能训练数据和版权材料法案》

（二）监管动态

1. 社交媒体平台 X 被加拿大隐私监管机构调查
2. 韩国 PIPC 对 Kakao Pay 和苹果罚款 83.75 亿韩元，涉违规转移用户数据
3. 澳大利亚电子安全委员会对 Telegram 罚款 100 万澳元

（三）安全快讯

1. 巴黎 AI 峰会中法德印等签署声明 美英拒绝签署
2. 韩政府多个部门屏蔽 DeepSeek 平台



正文

一、国内数据合规资讯

(一) 最新法规

1. 《公共安全视频图像信息系统管理条例》公布

2025年2月11日，国务院总理李强日前签署国务院令，公布《公共安全视频图像信息系统管理条例》（以下简称《条例》），自2025年4月1日起施行。该条例旨在规范公共安全视频系统管理，维护公共安全，保护个人隐私和个人信息权益，全文共34条。

来源: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/gwxw/xwyw/202502/t20250210_514097.html

2. 国家互联网信息办公室公布《个人信息保护合规审计管理办法》

近日，国家互联网信息办公室公布《个人信息保护合规审计管理办法》，自2025年5月1日起施行。国家互联网信息办公室有关负责人表示，《中华人民共和国个人信息保护法》《网络数据安全管理条例》对个人信息处理者开展个人信息保护合规审计作了规定，《办法》对合规审计活动的开展、合规审计机构的选择、合规审计的频次、个人信息处理者和专业机构在合规审计中的义务等作出细化规定，旨在为个人信息处理者开展个人信息保护合规审计提供系统性、针对性、可操作性的规范，提升个人信息处理活动合法合规水平，保护个人信息权益。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/iNpPPVg8YYaCtzjOKEpXuQ>

3. 国家数据局综合司 公安部办公厅印发《全国数据资源统计调查制度》



2025 年 2 月 21 日，为贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》工作部署，进一步摸清全国数据资源底数和发展趋势，国家数据综合司、公安部办公厅根据《中华人民共和国统计法》《部门统计调查项目管理办法》相关规定，制定了《全国数据资源统计调查制度》，经国家统计局批准，自 2025 年 1 月开始实施。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/uhq7rBw6cHoQz2w5ZmW-SA>

4. 多部门联合印发《互联网军事信息传播管理办法》

2025 年 2 月 8 日，国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部、国家安全部、文化和旅游部、国家广播电视总局、国家国防科技工业局、国家保密局、中央军委政治工作部、中央军委政法委员会联合印发《互联网军事信息传播管理办法》。该办法共 5 章 30 条，重点对从事互联网军事信息传播活动，开办互联网军事网站平台、网站平台军事栏目、军事账号，以及对互联网军事信息传播实施监督管理等作出规范，自 2025 年 3 月 1 日起施行。

来源: https://www.cac.gov.cn/2025-02/08/c_1740714184323988.htm

5. 北京政数局发布《公共数据资源开发利用的实施意见》（征求意见稿）

2025 年 2 月 5 日，为深入贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快公共数据资源开发利用的意见》，北京市政务服务和数据管理局发布《关于加快北京市公共数据资源开发利用的实施意见（征求意见稿）》。该《意见》提出夯实公共数据开发利用基础、畅通公共数据开发利用渠道、加强公共数据开发利用服务能力、释放数据要素市场创新活力、统筹发展和安全、健全公共数据保障体系等要求，加快北京市公共数据资源高效开发利用，充分释放公共数据要素潜能，培育数据要素市场。



来源: https://www.beijing.gov.cn/hudong/gfxwjzj/zjxx/202502/t20250205_4003064.html

6. 上海市网信办等五部门印发自由贸易试验区数据出境负面清单管理办法、负面清单（2024 版）

2025 年 2 月 8 日，上海市互联网信息办公室、上海市数据局、上海市发展和改革委员会、中国（上海）自由贸易试验区管委会、中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管委会联合公布《中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区数据出境负面清单管理办法（试行）》《中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区数据出境管理清单（负面清单）（2024 版）》。《管理办法》分为总则、工作机制与职责、负面清单实施与管理、数据出境促进措施、监督管理、附则等六章 21 条，重点围绕负面清单的制定流程、职责分工、适用范围、安全监管等方面进行设计，是制定负面清单和开展日常监管的基本规范；《负面清单》综合考虑行业主管监管部门要求、数据分类分级规则、数据敏感程度等因素，首批制定涵盖金融（再保险）、航运（国际航运）和商贸（零售与餐饮业、住宿业）3 个关键领域，包括重要数据、个人信息 2 类数据，涉及 6 个具体场景，84 个数据项。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/HuPCdCcfPZpE0CFEgFZUOg>

7. 海南省网信办等有关部门印发《海南自由贸易港数据出境管理清单（负面清单）（2024 版）》

2025 年 2 月 20 日，中共海南省委自贸港工作委员会办公室、海南省互联网信息办公室、海南省发展和改革委员会（海南省数据局）会同有关部门制定了《海南自由贸易港数据出境管理清单（负面清单）（2024 版）》



（以下简称《负面清单》）。《负面清单》的出台实施是探索数据领域高水平对外开放的一项重要举措，对海南数据产业和数字经济发展将带来积极影响，特别是降低了企业数据出境合规成本，有效提高效率和便利性。

《负面清单》采取“场景化、字段级”标准，努力实现政策要求与数据出境需求实践的有效衔接。聚焦自贸港深海、种业、商业航天、免税、旅游五大重点领域，强化差异化管理。

来源: https://mp.weixin.qq.com/s/Rsf_UctjP2rnZpLyODPHCw

（二）热点案例

1. 微博放宽访客记录隐私设置

2023 年底，新浪微博推出新功能，允许 SVIP 会员查看主页访客记录并删除自己的访问记录，引发用户对个人信息保护的担忧。华东政法大学数名学生组成团队进行调查。团队通过问卷调查发现，90.52%的受访者认为该功能侵权。根据《中华人民共和国个人信息保护法》，网络平台应遵循最小化原则处理个人信息。该团队在调研中发现，微博有偿公开访客记录的做法在国内外社交媒体中属特例，围绕“访客记录属于个人信息”的核心观点展开诉讼。

2024 年 4 月，案件在北京互联网法院立案，7 月一审开庭。尽管法院以“被访者知情权应受保护”为由未判定微博违约，但判决书明确认可了“访客记录属于个人信息”的观点。该团队认为知情权应平等享有，继续上诉。2025 年，经二审法官协调，微博同意调整访客记录制度，放宽普通用户的隐身访问名额数量，从 3 位增至 10 位，相关界面已修改。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/d2YlJlMTToU33V6q7uocvw>



2. 国家计算机病毒应急处理中心监测发现 14 款违规移动应用

2025 年 2 月 17 日，据国家计算机病毒应急处理中心消息，依据《网络安全法》《个人信息保护法》《App 违法违规收集使用个人信息行为认定方法》等法律法规及相关国家标准要求，近期该中心通过互联网监测发现 14 款移动应用存在隐私不合规行为，违规行为包括未明确告知用户个人信息处理规则、未提供有效注销账号功能、未取得用户单独同意处理敏感信息等。

来源: <https://www.cverc.org.cn/zxdt/report20250217.htm>

3. 武汉法院 AI 生成图片著作权案宣判，创作者胜诉

近日，武汉东湖新技术开发区人民法院审结一起“AI 生成图被侵权”的著作权纠纷案。本案中，原告在小红书平台发布使用“某 AI”APP 创作的图片作品，获得 3.5 万点赞和 6000 余次收藏。原告发现被告在抖音广告中未经许可使用了该图片用于 AI 绘画课程推广。原告认为，尽管图片由 AI 生成，但其创作过程包含了自己的构思和调整，且已进行版权登记，遂诉至法院。

法院审理认为，原告通过关键词设置、参数调整等操作，对生成图片具有“控制和预见”，体现了其个性化表达，图片凝结了其智力劳动成果，应受著作权法保护。被告未经许可使用该图片，侵犯了原告的信息网络传播权。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/DKhOaTYmzRP5YITVxek7Aw>

4. 美摄科技诉字节跳动代码抄袭系列案终审判决胜诉

2021 年 5 月，美摄公司发现抖音软件的音视频编辑处理等相关功能代码大量抄袭美摄公司享有著作权的美摄 SDK 软件，经进一步比对分析，美摄公司发现同属于字节跳动旗下的剪映、巨量创意等多款产品也存在软件代码抄袭。美摄



公司以侵害计算机软件著作权为由，分别向北京知识产权法院、北京市高级人民法院提起诉讼，同时也向北京市高级人民法院就抖音公司及某员工提起侵害技术秘密诉讼。2023年6月底、2024年5月底，北京知识产权法院、北京市高级人民法院先后作出一审判决，认定抖音公司及其关联公司侵害美摄 SDK 软件著作权，判令其向美摄公司赔礼道歉及赔偿经济损失及合理支出共计约 2670.4 万元。双方均上诉至最高人民法院。近日，最高人民法院作出终审判决，维持一审判决侵权认定的同时，对一审判决损害赔偿额偏低予以改判。二审判决判令抖音公司及其关联公司立即停止侵害美摄 SDK 软件著作权的行为，向美摄公司赔礼道歉，抖音公司及某员工立即停止侵害美摄公司技术秘密的行为，九案赔偿经济损失及合理支出共计约 8266.8 万元。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/nN9vz5BlSh3iVEBwcUefBQ>

（二）监管执法

1. 中央网信办发布 2025 年“清朗”系列专项行动整治重点

近年来，中央网信办持续部署开展“清朗”系列专项行动，集中时间、集中力量打击网上各类乱象问题，从严处置违规平台和账号，取得积极成效，形成有力震慑。重点整治任务主要包括：一是整治春节网络环境；二是整治“自媒体”发布不实信息；三是整治短视频领域恶意营销；四是整治 AI 技术滥用乱象；五是整治涉企网络“黑嘴”；六是整治暑期未成年人网络环境；七是整治网络直播打赏乱象；八是整治恶意挑动负面情绪。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/NZwksfsGv0XKfFmYO80BFg>



2. 多平台发布“清朗·2025年春节网络环境整治”专项行动治理成效和典型案例

“清朗·2025年春节网络环境整治”专项行动启动以来，网信部门迅速部署、狠抓落实，强化排查处置，抓好督导整改，督促重点网站平台切实履行主体责任，针对挑起极端对立、炮制不实信息、宣扬低俗恶俗、鼓吹不良文化、违法活动引流、侵害消费者权益等6类问题，从严查处一批违法违规典型案例，确保整治工作取得扎实成效，为营造春节良好网络氛围提供了有力保障。截至目前，微博、抖音、快手、腾讯、小红书、百度、知乎、豆瓣、哔哩哔哩等重点平台累计清理违法违规信息103万余条，处置账号9.7万个。

来源: https://www.cac.gov.cn/2025-02/13/c_1741063712043835.htm

3. 国家网信办依法集中查处一批侵害个人信息权益的违法违规 App

近期，针对广大人民群众反映强烈的 App 未公开收集使用规则、未按法律规定提供删除或更正个人信息功能等问题，国家网信办依据《个人信息保护法》《网络数据安全管理条例》《App 违法违规收集使用个人信息行为认定方法》等法律法规，依法依规查处“开个密室馆”等82款违法违规 App（含小程序）。

经查，“开个密室馆”等4款 App 存在未公开收集使用规则问题，违反《个人信息保护法》等法律法规，依法依规予以下架处置；“动态壁纸帝”等78款 App 存在未按法律规定提供删除或更正个人信息功能问题，违反《个人信息保护法》等法律法规，依法依规责令限期1个月完成整改，逾期未完成整改的，依法依规予以下架处置。

来源: https://mp.weixin.qq.com/s/RKYd_HlBlAjgeA4qXpqNGg



4. 上海市通信管理局发布关于侵害用户权益行为 APP 的通报（2025 年第一批）

2025 年 2 月 8 日，上海市通信管理局发布了关于侵害用户权益行为 APP 的通报（2025 年第一批）。通管局组织第三方检测机构对移动互联网应用程序进行抽查，共发现 31 款 APP 及小程序存在侵害用户权益行为。所涉主要问题包括：违规收集个人信息；超范围收集个人信息；未明示个人信息处理规则；APP 强制、频繁、过度索取权限；未见明示 SDK；自启动和关联启动行为。

来源：<https://mp.weixin.qq.com/s/n0x0VfwY59--PUSgbz6L5A>

5. 广东省通信管理局公开通报 12 款未按要求完成整改 APP/小程序

2025 年 2 月 14 日，广东省通信管理局公开通报了 12 款未按要求完成整改的 APP 和小程序，包括星辰药急送海王药店送药到家、蒙氏育儿、智慧云社区等。这些应用存在违规收集和使用个人信息、账号注销难、超范围收集个人信息等问题，部分应用还涉及高风险或中风险安全隐患。依据《中华人民共和国个人信息保护法》和《中华人民共和国网络安全法》，广东省通信管理局责令相关运营者在 2025 年 2 月 21 日前完成整改并反馈，逾期未整改将依法采取进一步处置措施，以维护用户合法权益和网络安全秩序。

来源：<https://mp.weixin.qq.com/s/GNBz54QiMfqBd1OKUnDPVg>

6. 吐鲁番市网信办对未履行网络安全保护义务公司作出警告行政处罚

近日，吐鲁番市网信办依法查明，吐鲁番市某旅游公司未履行网络安全保护义务，存在未建立完善网站安全管理制度，未采取网络安全技术防范措施和其他必要措施保障网络安全等违法情形，导致该公司网站被篡改改为赌博网站，存在较大网络安全风险隐患。2 月 8 日，吐鲁番市网信办依据《中华人民共和国网络安

全法》第二十一条、第五十九条之规定，对该公司作出警告行政处罚，并责令其限期改正。目前，该网站已关闭。

来源: <https://mp.weixin.qq.com/s/dEbUxdVXNYAyflpHPhpAGA>

二、国际数据合规资讯

（一）立法活动

1. 欧盟发布人工智能系统定义指南

2025年2月6日，欧盟委员会发布了关于人工智能（AI）系统定义的指南，旨在帮助提供者及相关人员确定某一软件系统是否属于AI系统，以促进《AI法案》规则的有效应用。该指南解释了《AI法案》中AI系统法律概念的实际应用，并随实践经验和新问题的出现不断更新。尽管指南不具备法律约束力，但其为AI系统的分类和风险管理提供了重要参考。《AI法案》旨在促进创新，同时确保高水平的健康、安全和基本权利保护，将AI系统分为不同风险类别，包括禁止类、高风险类及需履行透明度义务类。自2025年2月2日起，《AI法案》的首批规则已生效，涵盖AI系统定义、AI素养及少数被禁止的高风险AI应用。目前，该指南草案已获委员会批准，但尚未正式通过。

来源: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/commission-publishes-guidelines-ai-system-definition-facilitate-first-ai-acts-rules-application>

2. 欧盟发布禁止AI实践指南

2025年2月4日，欧盟委员会发布了《AI法案》中关于禁止人工智能（AI）实践的指南，明确了因对欧洲价值观和基本权利构成潜在风险而被视为不可接受



的 AI 实践。这些指南旨在确保《AI 法案》在欧盟范围内的一致、有效和统一实施，涵盖了有害操纵、社会评分和实时远程生物识别等被禁止的 AI 实践。此次发布的指南为非约束性文件，提供了法律解释和实际案例，帮助相关方理解和遵守《AI 法案》的要求。尽管最终解释权归欧洲法院（CJEU），但该指南为 AI 实践的合规性提供了重要参考。目前，指南草案已获委员会批准，但尚未正式通过。

来源: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/commission-publishes-guidelines-prohibited-artificial-intelligence-ai-practices-defined-ai-act>

3. 加州众议员提出《生成式人工智能训练数据和版权材料法案》

2025 年 2 月 4 日，加州议员 Rebecca Bauer-Kahan 提出《AI 版权透明度法案》（AB 412），旨在提高生成式 AI 模型使用受版权保护材料作为训练数据的透明度。若法案通过，开发者需向版权所有者披露其训练数据中使用的受版权保护材料。Bauer-Kahan 强调，内容创作者有权知晓其作品是否被用于训练 AI 模型，法案旨在增强 AI 开发者的责任意识，并帮助版权所有者行使权利。该法案不涉及使用受版权材料是否构成侵权或是否适用合理使用原则，而是聚焦于开发者的披露义务，以确保版权所有者知情。

来源: <https://a16.asmdc.org/press-releases/20250204-assemblymember-bauer-kahan-introduces-ai-copyright-transparency-act>

（二）监管动态

1. 社交媒体平台 X 被加拿大隐私监管机构调查



2025 年 2 月 27 日，加拿大隐私专员办公室发布公告称，加拿大隐私专员菲利普·杜弗雷内（Philippe Dufresne）本周在收到投诉后对社交媒体平台 X 展开调查，调查其在训练人工智能模型时是否遵守隐私法。据悉，调查将根据加拿大《个人信息保护和电子文件法案》（PIPEDA）的要求，审查 X 是否履行了该法案规定的义务。调查将重点关注该平台在收集、使用和披露加拿大人的个人信息以及在训练人工智能模型方面是否遵守加拿大联邦隐私法。

来源: <https://news.cctv.com/2025/02/28/ARTIEfs7wCmkDgrmMc9ReNbg250228.shtml>

2. 韩国 PIPC 对 Kakao Pay 和苹果罚款 83.75 亿韩元，涉违规转移用户数据

近期，韩国个人信息保护委员会（PIPC）因 Kakao Pay 和苹果公司未经同意将约 4000 万 Kakao Pay 用户的个人信息转移至 Alipay 新加坡电子商务私人有限公司，对两家公司处以总计 83.75 亿韩元的罚款。Kakao Pay 被罚原因是向 Alipay 提供全部用户数据以构建 NSF 评分计算模型，尽管不到 20% 的用户通过苹果设备使用 Kakao Pay。苹果则因未披露个人信息处理外包及未获得海外数据传输的同意而被罚。Alipay 因未经同意使用数据被要求采取整改措施。

来源: <https://www.dataguidance.com/news/south-korea-pipc-fines-kakao-pay-and-apple-krw-837b-0>

3. 澳大利亚电子安全委员会对 Telegram 罚款 100 万澳元

2025 年 2 月 24 日，澳大利亚电子安全委员会对 Telegram 处以约 100 万澳元的罚款，原因是其未能遵守《网络安全法》的透明度报告要求。2024 年 3 月，专员向包括 Telegram 在内的多家技术平台发出通知，要求其报告打击恐怖主义、极端主义内容及儿童性虐待材料的措施。Telegram 需在指定期限前



提供相关信息，说明其如何识别和处理相关内容，并防止此类内容的直播。裁决指出，Telegram 迟于指定期限五个多月提交回应，阻碍了澳大利亚电子安全委员会的合规监督工作。Telegram 有 28 天时间选择撤回侵权通知、支付罚款或申请延期付款。若 Telegram 拒绝支付罚款，专员可能采取进一步行动，包括向澳大利亚联邦法院申请民事处罚。

来源: <https://dig.watch/updates/australia-slaps-a1-million-fine-on-telegram>

（三）安全快讯

1. 巴黎 AI 峰会中法德印等签署声明 美英拒绝签署

2025 年 2 月，据法新社报道，11 日的巴黎 AI 峰会闭幕式声明说，包括中国、法国、德国和印度在内的 61 个签署方同意，快速发展的 AI 技术必须是“开放、包容、合乎道德和安全的”，并纳入国际治理，这被写入《关于发展包容、可持续的人工智能造福人类与地球的声明》，但美国及其盟友英国拒绝签署这一声明。英国以“不符合国家利益”为由解释其不签署的原因，并否认是跟随美国的立场。

英国《卫报》11 日评论称，英国和美国拒签共同声明，打击了人们以协调一致的方式开发和监管 AI 技术的希望。英国广播公司（BBC）引述分析人士的话称，英国政府的决定可能会削弱该国作为安全、道德和值得信赖的 AI 创新领导者来之不易的信誉。

来源: http://news.china.com.cn/2025-02/12/content_117708436.shtml#

2. 韩政府多个部门屏蔽 DeepSeek 平台



2025 年 2 月 6 日，韩国政府多个部门 6 日屏蔽中国人工智能（AI）企业 DeepSeek（深度探索）大模型平台。继外交部、国防部、产业通商资源部前一天屏蔽 DeepSeek 后，科学技术信息通信部、农林畜产食品部、文化体育观光部、保健福祉部、中小风险企业部、海洋水产部、环境部、雇佣劳动部也已采取屏蔽措施。统一部即将对生成式 AI 平台采取屏蔽措施，国土交通部决定屏蔽 DeepSeek 平台。

分析认为，政府多个部门针对 DeepSeek 采取屏蔽措施，意在防止用户在使用生成式 AI 的过程中出现敏感信息泄露的情况。行政安全部本月 4 日已向央地政府各部门发送公文，提醒工作人员使用生成式 AI 时注意安全。

除此之外，首尔市、仁川市、大邱市政府等地方政府，以及中央选举管理委员会也屏蔽了 DeepSeek 平台。金融委员会、金融监督院、韩国银行（央行）开始限制能接入外网的电脑访问 DeepSeek 平台，高级公职人员犯罪调查处、警察厅等侦查机构也禁用 DeepSeek。

此外，官办金融企业韩国进出口银行和住宅金融公社已分别于上月 31 日和本月 4 日起屏蔽 DeepSeek 平台。KB 国民、韩亚、友利银行也已采取限制访问措施。

来源: <https://cn.yna.co.kr/view/ACK20250206003900881>